

**UCHWAŁA NR XL/313/2022**  
**RADY GMINY KRZYŻANÓW**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561), art. 229 pkt 3 oraz art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185) uchwała się, co następuje:

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi z dnia 1 grudnia 2022 roku oraz z dnia 8 grudnia 2022 roku na działanie Wójta Gminy Krzyżanów dotyczącej niewykonywania czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym: art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej, rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, uznaje się skargę za bezzasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Krzyżanów do powiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie odpisu uchwały wraz z załącznikiem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**RADY GMINY**  
  
Wiesław Czekał

## UZASADNIENIE

W dniu 1 grudnia 2022 roku skarżąca poprzez platformę e-paup złożyła skargę na działanie Wójta Gminy Krzyżanów dotyczącą niewykonywania czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym: art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.), ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214), rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. W dniu 8 grudnia 2022 roku wpłynęła od tej samej osoby skarga o analogicznej treści.

Na podstawie treści art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w celu rozpatrzenia skargi na działalność Wójta, Rada Gminy powołuje Komisję Skarg, Wniosków i Petycji.

W dniu 13 grudnia 2022 r. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała analizy treści skargi, przeprowadziła czynności wyjaśniające oraz przygotowała projekt uchwały wraz z uzasadnieniem w temacie rozpatrzenia skargi jako bezzasadnej.

Rada Gminy Krzyżanów podziela opinię Komisji i uznaje przekazaną w dniu 1 grudnia 2022 r. i 8 grudnia 2022 r. skargę za bezzasadną, uzasadniając to w następujący sposób:

Ustawa z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 782), zobowiązuje organy właściwe do sporządzania projektów aktów takich jak: plany zagospodarowania przestrzennego województwa, studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, miejscowe plany odbudowy i miejscowe plany rewitalizacji, do tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów danych przestrzennych. Obowiązek ten sformułowano w art. 67a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dodanym w dniu 31 października 2020 r. w/w nowelizacją, w ramach nowego rozdziału 5a pt. „Zbiory danych przestrzennych”, regulującego zasady tworzenia, prowadzenia, aktualizacji i udostępniania zbiorów danych przestrzennych. Zgodnie z art. 67 a ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dane przestrzenne tworzone dla w/w aktów, obejmować mają co najmniej: (1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych; (2) atrybuty zawierające informacje o akcie; (3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych. Sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania



przestrzennego, został natomiast uregulowany w rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii, wydanym na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 67b tej ustawy.

Podkreślić przy tym należy, że na mocy art. 17 nowelizacji, o której mowa powyżej organy właściwe do sporządzenia projektów w/w aktów są zobowiązane do utworzenia zbiorów danych przestrzennych wraz z danymi przestrzennymi dla tych aktów, które obowiązywały w dniu wejścia w życie art. 5 nowelizacji (tj. w dniu 31 października 2020 r.), w wyżej opisanym zakresie, w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie art. 5 nowelizacji (czyli w terminie do dnia 31 października 2022 r.).

Odnosząc się do stawianych zarzutów merytorycznych, należy stwierdzić, że dane przestrzenne dotyczące planów miejscowych są udostępniane przez Wójta Gminy Krzyżanów zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i wobec tego nie zachodzi sytuacja niewykonania czynności nakazanych prawem w tym zakresie.

Schemat dokumentu elektronicznego GML APP wskazany w § 3 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916) przewiduje dla każdego aktu trzy elementy:

1. app:AktPlanowaniaPrzestrzennego,
2. app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego,
3. app:DokumentFormalny (dokumentUchwalajacy)

przy czym tylko pierwszy z nich, tj. app:AktPlanowaniaPrzestrzennego ma reprezentację przestrzenną (geometrię). Dwa pozostałe są obiektami abstrakcyjnymi związanymi z APP, ale bez własnej geometrii. Jeśli ktokolwiek doda do nich geometrię, to wtedy zdecydowanie złamie prawo tworząc zbiór niezgodny ze schematem. Skarżąca w sposób nieprawidłowy łączy wymóg zapewnienia udostępnienie zbioru w postaci dokumentu elektronicznego GML APP (zgodnego ze schematem) wynikający z § 7 ust. 1 w/w rozporządzenia z wymogiem udostępnianiem zbiorów poprzez usługi pobierania, co z kolei wynika z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214). Wyłączenia wskazane w ustawie mają nadrzędną rolę, ze względu na różną rangę tych aktów prawnych. Są to dwie różne sprawy. To, że w obu przypadkach odpowiedzią może być plik w strukturze GML, nie znaczy, że jest to wykonalne w każdej sytuacji. Ustawodawca doskonale o tym wie od 2010 roku. Należy przypomnieć, że zgodnie z art 3 ust. 10 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej usługa pobierania jest usługą danych przestrzennych, czyli usługą będącą operacjami, które mogą być wykonywane przy użyciu oprogramowania komputerowego na danych zawartych w zbiorach danych przestrzennych lub na powiązanych z nimi metadanych.

Jednocześnie gmina ma obowiązek, zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, do tworzenia i obsługiwania, w zakresie swojej właściwości, sieci usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów;

Usługa pobierania WFS służy więc do serwowania danych przestrzennych, czyli takich, które posiadają element przestrzenny. Zgodnie z brzmieniem art. 9 ust. 1 pkt 3 w/w ustawy elementy zbioru takie jak: app: RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego i

app:DokumentFormalny (dokumentUchwalajacy) nie posiadając geometrii nie będą przez taką usługę udostępniane.

Nie jest więc prawdą, że Wójt Gminy Krzyżanów utrudnia dostęp do zbiorów danych z zakresu zagospodarowania przestrzennego, gdyż w odpowiedzi na wezwania Wójt wskazał skarżącej bezpośrednio dostęp do pełnego dokumentu elektronicznego stanowiącego zbiór danych przestrzennych zgodnie z § 7 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Wójt Gminy Krzyżanów udostępnia zbiory zagospodarowania przestrzennego Gminy Krzyżanów poprzez usługę pobierania ATOM dostępną pod adresem: <https://mpzp.igeomap.pl/atom/>.

Jednym z popularnych programów do wykorzystanie tej usługi jest m.in aplikacja GUGIK: <https://mapy.geoportal.gov.pl/iMapLite/atomExplorer/> umożliwiającą wczytanie usługi i pobranie zbioru dla Gminy Krzyżanów.

W ocenie Rady Gminy Krzyżanów prawo do dostępu do informacji nie zostało naruszone, bo dostęp do danych przestrzennych jest zagwarantowany.

Zarzut skargi sprowadza się do braku zapewnienia bezpośredniego dostępu do obiektów przestrzennych poprzez usługę pobierania, a więc nie chodzi o brak możliwości wykorzystania informacji udostępnianych, ale pobrania ich w sposób najwygodniejszy dla skarżącej.

W dniu 14 grudnia 2022 roku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi na posiedzeniu w sprawie skargi wniesionej przez skarżącą na bezzasadność Wójta Gminy Krzyżanów sprawie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych z zakresu zagospodarowania przestrzennego odrzucił skargę.

Ze wskazanych wyżej powodów Rada Gminy Krzyżanów zdecydowała uznać złożoną skargę za bezzasadną i podjęła uchwałę o treści jak powyżej.

Zgodnie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
  
Wiesław Czokaj