



URZĄD GMINY W KRZYŻANOWIE

wpłynęło dn. 11.01.2019

Znak

Ref. 130, Miola, ul. 130, 2019

L. 130, 2019

Warszawa, 2019 -01- 09

Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Warszawie

DECYZJA WA.RET.070.1.223.3.2019

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie, działając na podstawie art. 104 i art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2018, poz. 2096j. t. z późn. zm.) oraz art. 24c ust. 4 i art. 27a Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. 2018, poz. 1152, 1629, ze zm.) w sprawie z wniosku Gminy Krzyżanów o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Krzyżanów na okres 3 lat;

orzeka o określeniu taryfy tymczasowej dla Gminy Krzyżanów dotyczącej zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków:

I. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ZAOPATRZENIA W WODĘ

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat (podane ceny są cenami netto)
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 miesiąca do czasu zatwierdzenia nowej taryfy
1.	Grupa I	Cena wody (zł/m ³)	2,10
2.	Grupa II	Cena wody (zł/m ³)	4,32

II. WYSOKOŚĆ CEN I STAWEK OPŁAT ZBIOROWEGO ODPROWADZANIA ŚCIEKÓW

Lp.	Wyszczególnienie		Wielkość cen i stawek opłat (podane ceny są cenami netto)
	Taryfowa grupa odbiorców usług	Rodzaj cen i stawek opłat	W okresie od 1 miesiąca do czasu zatwierdzenia nowej taryfy
1.	Grupa I	Cena ścieków (zł/m ³)	4,00

III. TARYFOWE GRUPY ODBIORCÓW USŁUG

W zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę wyodrębniono dwie taryfowe grupy odbiorców:

GRUPA I – Gospodarstwa domowe – odbiorcy, którzy pobierają wodę w celu wykorzystania jej bezpośrednio dla zaspokojenia potrzeb socjalno – bytowych w gospodarstwach domowych, gospodarstwach rolnych lub pośrednio w ramach prowadzonej działalności na rzecz tych gospodarstw. Do grupy tej zalicza się w szczególności: mieszkańców domów jednorodzinnych, domów wielolokalowych, wspólnot mieszkaniowych, spółdzielnie mieszkaniowe, szkoły, obiekty administrowane przez Urząd Gminy Krzyżanów, publiczne podmioty lecznicze, obiekty kultu religijnego, Ochotnicze Straże Pożarne.

GRUPA II – Odbiorcy pozostali - odbiorcy prowadzący działalność przemysłową, handlową, składową, transportową lub usługową, dla których jednym z powodów poboru wody jest wykorzystywanie jej do szeroko rozumianych celów gospodarczych, produkcyjnych lub technologicznych oraz pozostali nie wymienieni w pierwszej grupie taryfowej. Do tej grupy zlicza się w szczególności: podmioty gospodarcze, osoby i podmioty pobierające wodę na cele związane z budową obiektów budowlanych.

W zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków wyodrębniono jedną taryfową grupę odbiorców:

GRUPA I – Odbiorcy, którzy są bezpośrednio podłączeni do Gminnych oczyszczalni ścieków w miejscowościach Łęki Kościelne i Ktery.

WARUNKI STOSOWANIA CEN I STAWEK OPŁAT:

1) Zakres świadczonych usług dla poszczególnych taryfowych grup odbiorców

Zbiorowe zaopatrzenie w wodę na obszarze gminy Krzyżanów dokonywane jest dla wszystkich odbiorców usług w oparciu o takie same zasady technologiczne i techniczne. Woda poddawana jest pobierana, uzdatniana i dostarczana w jednakowy sposób zarówno do celów socjalno-bytowych, jak również dla zakładów usługowych i produkcyjnych.

Standardy jakościowe obsługi odbiorców usług

Określone w taryfie ceny stosuje się przy zachowaniu standardów jakościowych obsługi klientów, które wynikają z obowiązujących przepisów prawnych. Jakość wody produkowanej przez Gminę jest zgodna z normami krajowymi.

UZASADNIENIE

Wnioskiem z dnia 08 marca 2018 r. Gmina Krzyżanów wystąpiła o zatwierdzenie taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Krzyżanów na okres 3 lat.

W dniu 24 kwietnia 2018 roku, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie, wydał decyzję, znak: WA.RET.070.2.223.2018 odmowną zatwierdzenia taryfy w sprawie z wniosku z dnia 08 marca 2018 roku, złożonego przez Gminę Krzyżanów w przedmiocie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Krzyżanów na okres 3 lat, w której wezwał stronę do przedłożenia poprawionego projektu taryfy, w terminie 30 dni od otrzymania decyzji.

Wnioskodawca pismem z dnia 08 maja 2018 r. bez znaku (wpłynęło dnia 15 maja 2018 r.), z dnia 30 maja 2018 r. bez znaku (wpłynęło dnia 05 czerwca 2018 r.), z dnia 10 lipca 2018 r. bez znaku (wpłynęło dnia 12 lipca 2018 r.), przekazał do organu regulacyjnego poprawiony wniosek, jednakże w wyniku jego analizy i weryfikacji stwierdzono, iż nadal zawiera on braki formalne, błędy i braki w części opisowej oraz niespójności i wyliczenia wymagające dodatkowego wyjaśnienia w części kalkulacyjnej. Informacja o powyższych uchybieniach została przekazana przez przedstawiciela organu regulacyjnego podczas rozmowy telefonicznej w dniu 06 lipca 2018 r. i 16 sierpnia 2018 r.

W dniu 23 sierpnia 2018 r. Wnioskodawca do organu regulacyjnego, przesłał kolejną korektę wniosku taryfowego (m. in. projekt taryfy, tabele B i F). W wyniku weryfikacji ww. dokumentów, przedstawiciel organu regulacyjnego w dniu 07 listopada 2018 r., drogą elektroniczną zwrócił się z prośbą, o dodatkowe wyjaśnienia i uzupełnienia danych w tabelach, uzupełnienie uzasadnienia oraz załączenie planu rozwoju i modernizacji.

Przeprowadzając postępowanie w sprawie zatwierdzenia taryfy, organ regulacyjny ocenia projekt taryfy i jego uzasadnienie pod względem zgodności z przepisami prawa oraz analizuje zmiany warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, w tym marżę zysku, oraz weryfikuje koszty związane ze świadczeniem usług w kalkulacji załączonej do wniosku w tabelach od A do H, która powinna zostać opracowana przez Wnioskodawcę na podstawie ewidencji księgowej, z uwzględnieniem planowanych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryfy, pod względem celowości ich ponoszenia, w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen (art. 24 ust. 1 *Ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (Dz. U. 2018, poz. 1152, 1629, ze zm.), zwanej dalej *Ustawą*). Kierując się tymi wskazaniem, w wyniku analizy złożonego wniosku, wraz z jego uzupełnieniami, organ regulacyjny stwierdził, iż przedłożona do zatwierdzenia taryfa zawiera następujące cechy, które wymagają naniesienia w jej treści korekt proponowanych rozwiązań lub innych poprawek:

- 1) przedłożone uzasadnienie nie zawiera wszystkich niezbędnych elementów według art. 24b ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 1152 z późn. zm.), ponieważ brak jest rozdziału pn., „Bilansowanie ilościowe i jakościowe wód powierzchniowych i wód podziemnych”, tj. m. in. ilość i jakość pobranych wód i odniesienie do zasobu wód występujących na obszarze gminy,
- 2) proponowane ceny za wodę i ścieki, różnią się od ceny wskaźnikowej w tabelach A i B, a cena wskaźnikowa powinna być taka sama, jak cena wody lub/i ścieków, jeżeli nie występuje stawka opłaty abonamentowej,

- 3) nie przedstawiono zmian procentowych w tabelach A i B, dla każdej ceny wody i ścieków oraz dla ceny wskaźnikowej,
- 4) koszty z okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowych taryf, w tabeli C, powinny być wykazane tylko w kolumnie 2 i 5. W kolumnie 2, w części dotyczącej zaopatrzenia w wodę, wartość niezbędnych przychodów nie uwzględnia kosztów zakupionej wody. Wartość niezbędnych przychodów, (w tabeli C, wiersz 9) stanowi sumę punktów: 1) koszty eksploatacji i utrzymania, 2) podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa, 3) koszty zakupionej wody, itd; Nie obliczono średniej zmiany wartości przychodów zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków (w kolumnie 10 wiersz 3 i 4),
- 5) w dwóch ostatnich latach Gmina dokonywała zakupu wody, a dla okresu obowiązywania nowej taryfy nie uwzględniono kosztów zakupionej wody, brak jest informacji w tej kwestii,
- 6) w roku obrachunkowym poprzedzającym wprowadzenie nowej taryfy, Gmina nie była obciążana opłatami za usługi wodne, tylko za korzystanie ze środowiska, więc nie powinny być wykazane w tabeli C w kolumnie 2, w części dotyczącej odprowadzania ścieków. W związku ze zmianą przepisów ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2017 r. poz. 519, z późn. zm.) wprowadzoną przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz. U. z 2017 r. poz. 1566), od 1 stycznia 2018 r., obowiązek ponoszenia opłat za korzystanie ze środowiska wynikających z art. 273 ust. 1 ustawy - Prawo ochrony środowiska dotyczy tylko opłat z tytułu wprowadzania gazów lub pyłów do powietrza oraz składowania odpadów.. Natomiast obowiązek ponoszenia opłat z tytułu wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi oraz poboru wód od 1 stycznia 2018 r. został uregulowany przepisami ustawy - Prawo wodne oraz Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2017 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne,
- 7) w tabeli F, kalkulacja cen wynika z wartości niezbędnych przychodów, przyjętych w tabelach C, D i E. Ceny przedstawione w tabelach A i B, nie wynikają z tej kalkulacji,
- 8) zestawienie przychodów w tabeli G, powinno obrazować kalkulację z tabeli F, a nie wykazywać odmienne wartości niezbędnych przychodów i cen jednostkowych za wodę i ścieki,
- 9) rozbieżności występują pomiędzy tabelami C, D i F, a tabelami G i H w zakresie wartości niezbędnych przychodów, a także pomiędzy tabelą F, a tabelami A, B, G i H w zakresie cen wody i ścieków,
- 10) w tabeli H, należy wskazać procentowy wzrost przychodów wartości niezbędnych przychodów z tabeli C kolumna 2 wiersz 9, w okresie obowiązywania nowej taryfy w każdym kolejnym roku, w odniesieniu do wykazanej z okresu obrachunkowego poprzedzającego wprowadzenie nowej taryfy, ponadto w kolumnie 5, nie wykazano wartości ogółem,
- 11) występują różnice pomiędzy tabelą I – (analiza ekonomiczna związana z korzystaniem z wód dotycząca ilości pobieranej wody i wprowadzanych ściekach), a tabelami E i F, gdzie planowane zużycie wody i wprowadzane ścieki, nie odzwierciedlają przedstawionych wartości w tabeli I. Uzupełnienia wymaga tabela I w zakresie zlewni/część zlewni wód,
- 12) nie załączono według art. 24b ust. 6 wyżej cytowanej ustawy, wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, z zastrzeżeniem art. 21 ust. 7 ww. ustawy, ponieważ we wniosku taryfowym przedstawiono tylko jego opis.

Z uwagi na brak stanowiska Wnioskodawcy w dniu 11 grudnia 2018 roku pismem znak: WA.RET.070.1.223.2.2018 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Warszawie poinformował Wnioskodawcę o zakończeniu postępowania administracyjnego w sprawie wniosku Gminy Krzyżanów o zatwierdzenie taryfy na terenie gminy Krzyżanów oraz prawach strony wynikających z art. 10 § KPA, do zapoznania się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań, jak również przedłożenia dodatkowych dowodów w ciągu 7 dni od doręczenia zawiadomienia.

W wyznaczonym w zawiadomieniu terminie, który upłynął w dniu 24 grudnia 2018 roku, strona nie skorzystała z przysługujących praw, a organ regulacyjny nie otrzymał spełniającego wymogi formalne oraz poprawionego zgodnie z wykazanymi w niniejszym zawiadomieniu uchybieniami wniosku taryfowego, który umożliwiłby zatwierdzenie taryfy.

Zgodnie z art. 24c ust. 4 *Ustawy*, jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy projektu taryfy jest negatywny z powodu warunków ekonomicznych wykonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne działalności gospodarczej, wskazujących na konieczność obniżenia cen i stawek opłat poniżej cen i stawek opłat zawartych w projekcie taryfy, a przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne nie przedłożyło w terminie określonym w decyzji, o której mowa w ust. 3, poprawionego projektu taryfy, organ regulacyjny określa, w drodze decyzji, tymczasową taryfę, biorąc pod uwagę warunki ekonomiczne wykonywania działalności gospodarczej przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne oraz zapewniając pokrycie uzasadnionych kosztów tego przedsiębiorstwa. Mając na uwadze powyższe przesłanki ustawowe, należy stwierdzić, iż zaistniały podstawy do określenia taryfy tymczasowej, albowiem występują braki formalne i błędy kalkulacyjne, które wskazują na nieprawidłowe ustalenie cen i stawek opłat w taryfie.

Pouczenie

1. Zgodnie z art. 24c ust. 7 *Ustawy* z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r., poz. 1152, 1629), taryfa tymczasowa obowiązuje do czasu wejścia w życie taryfy zatwierdzonej zgodnie z art. 24c ust. 2 przedmiotowej *Ustawy*.
2. Na decyzję przysługuje odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie za pośrednictwem Dyrektora RZGW w Warszawie w terminie 14 dni od doręczenia decyzji.
3. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.
4. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

DYREKTOR

Robert Chciuk

Otrzymują:

- 1) Gmina Krzyżanów, Krzyżanów 10, 99-314 Krzyżanów
- 2) PGW Wody Polskie Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie, ul. Zarzecze 13 B, 03-194 Warszawa – RET a/a

