

**UCHWAŁA NR XV/174/2017**  
**RADY GMINY KRZYŻANÓW**

z dnia 15 lutego 2017 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Krzyżanów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446, 1579 i 1948) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 23, 868, 996, 1579 i 2138) uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na działalność Wójta Gminy Krzyżanów dotyczącej niewłaściwego realizowania programu opieki nad zwierzętami przez Prezesa Zarządu Przedsiębiorstwa Rolno – Produkcyjno - Handlowego „Łękopól” Sp. z o.o. w Łękach Kościelnych, Rada Gminy Krzyżanów, uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2. Faktyczne i prawne argumenty stanowiące podstawę podjętego rozstrzygnięcia sprawy zawiera uzasadnienie stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Krzyżanów, a tym samym zobowiązuje do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
  
Wiesław Czekał

## UZASADNIENIE

W dniu 23 grudnia 2016 roku Prezes Zarządu Przedsiębiorstwa Rolno – Produkcyjno - Handlowego „Łękpól” Sp. z o.o. w Łękach Kościelnych, skierował do Wojewody Łódzkiego w Łodzi skargę z dnia 22 grudnia 2016 roku na Wójta Gminy Krzyżanów zarzucając niewłaściwą realizację programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi.

W dniu 19 maja 2016 roku do Urzędu Gminy w Krzyżanowie, wpłynęło pismo P.R.P.H. „Łękpól” Sp. z o.o. w Łękach Kościelnych z dnia 18 maja 2016 roku, w którym podmiot zwraca się odwołanie nieokreślonej liczby psów z jego terenu, które scharakteryzowane zostały jako niebezpieczne i zagrażające bezpieczeństwu osób i zwierząt przebywających w obrębie przedsiębiorstwa. W wyniku przeprowadzonych oględzin miejsca przebywania psów zgłoszonych jako bezdomne stwierdzono, obecność dwóch sztuk suk oraz dwóch szczeniąt rasy mieszanej. Zwierzęta te przebywały w obrębie terenu oznaczonego przedsiębiorstwa, reagowały na imienne zawołania pracowników, nie wykazywały oznak agresji, cech fizycznych charakterystycznych dla bezdomnych zwierząt takich jak wygłodzenie czy strach przed ludźmi, nie stwarzały zagrożenia dla zdrowia i życia ludzi czy zwierząt. Z relacji pracowników gospodarstwa obecnych na miejscu pozyskano informację o występowaniu kolejnych miotów psów w jednym z pomieszczeń gospodarczych oraz wcześniejszych miotach psów, z których zwierzęta zostały przekazane okolicznym mieszkańcom. Wobec powyżej zastanego stanu rzeczy, a więc kondycji fizycznej zwierząt ich zachowań wobec osób obecnych podczas oględzin, a także faktu dysponowania szczeniętami przez te osoby stwierdzono iż przebywające na terenie P.R.P.H. „Łękpól” Sp. z o.o. w zwierzęta, nie są zwierzętami bezdomnymi.

W dniu 5 grudnia 2016 roku Prezes Zarządu P.R.P.H. „Łękpól” Sp. z o.o. w Łękach Kościelnych w imieniu spółki wystosował kolejne pismo, w którym powołując się na Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998 r. w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt, przytoczył definicje zwierzęcia bezdomnego oraz wskazał oczywisty fakt, iż wyłapywanie bezdomnych zwierząt jest jednym z zadań własnych gminy. W oznaczonym powyżej piśmie oświadczył również, że spółka nie legitymuje się prawem własności do psów przebywających na jego terenie i tym samym nie poczuwa się do obowiązku zapewnienia im stosownej opieki. W odniesieniu do przytoczonych w złożonym piśmie ustawowych obowiązków gminy oraz oświadczeń nie poczuwania się do własności zwierząt i obowiązków związanych z ich opieką, Prezes Zarządu poinformował o nieudokumentowanych przypadkach pogryzień osób i zwierząt wskazując jednocześnie, iż w przypadku powstania szkód w inwentarzu, przedsiębiorstwo dochodzić będzie od gminy zadośćuczynienia za powyższe.

Pismem KI.6140.19.2016. z dnia 7 grudnia 2016 roku Gmina Krzyżanów udzieliła P.R.P.H. „Łękpól” Sp. z o.o. w Łękach Kościelnych obszernej odpowiedzi w przedmiocie uprzednio otrzymanej korespondencji, gdzie nawiązując do przytoczonych przepisów art. 11 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 856 z późn. zm.) oraz Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 sierpnia 1998 r. (Dz.



U. Nr 116, poz. 753) w sprawie zasad i warunków wyłapywania bezdomnych zwierząt, gmina Krzyżanów przyznała jednoznacznie i bezspornie, iż w/w art. 11 określa w sposób konkretny zadanie własne gminy jakim jest zapewnienie opieki i wyłapywanie bezdomnych zwierząt z jej terenu, jednocześnie wyraźnie wskazuje też na nieostrość przepisów w/w rozporządzenia które w sposób nieprecyzyjny definiuje pojęcie bezdomności zwierząt, co w praktyce rodzi problemy interpretacyjne w odniesieniu do indywidualnego charakteru każdego zgłoszenia dotyczącego bezdomności zwierząt i potrzeby zapewnienia im opieki, co w konsekwencji prowadzi do sporów, czego dowodem jest szeroki i różnorodny zakres orzecznictwa w przedmiocie oznaczonych przepisów. Według art. 4 pkt 16 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 856 z późn. zm.) o bezdomności stanowi okoliczność odnosząca się nie tylko do samego zwierzęcia, lecz także do ludzi wśród których się ono pojawiło, a mianowicie stan ich wiedzy co do opiekuna lub właściciela zwierzęcia. Bezdomność zatem jest nie tyle cechą zwierzęcia, co jego ludzkiego otoczenia. Dlatego nie powinno się terminu ustawowego zastępować określeniami dotyczącymi samego zwierzęcia (wałęsające się, niebezpieczne, pozostające bez opieki, zdziczałe itp.). Niestety, bardzo często zwierzęta, co ma miejsce również w tym przypadku z różnych powodów niepożądane i przeszkadzające, podciągane są niesłusznie pod ustawową kategorię zwierząt bezdomnych. W przywoływanej przez P.R.P.H „Łękopól” Sp. z o.o. definicji, słowa „Brak możliwości ustalenia ...” można rozumieć wyłącznie jako rezultat faktycznie podjętych prób i wysiłków ustalenia właściciela lub opiekuna. Usilność owego ustalania powinna być adekwatna do sytuacji i motywów zainteresowania danym zwierzęciem. Przeprowadzona przez pracowników Urzędu Gminy Krzyżanów wizja lokalna na terenie Przedsiębiorstwa Rolno-Produkcyjno-Handlowego „Łękopól” Sp. z o.o. w Łękach Kościelnych, w sposób oczywisty wykazała iż zachowanie się zwierząt w obrębie przedsiębiorstwa oraz wobec pracowników obecnych w trakcie jej prowadzenia, a także samych pracowników do zgłaszanych zwierząt, co scharakteryzowane zostało w poprzedniej korespondencji nie daje podstaw do traktowania ich jako zwierzęta bezdomne, a zgłoszenie jest wynikiem utraty panowania nad populacją nie poddanych prewencyjnej sterylizacji psów i wolą przeniesienia kosztów ich utrzymania na samorząd gminny.

Wobec powyższego Rada Gminy Krzyżanów działając na podstawie art. 18 ust. 2 punkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.) po rozpatrzeniu skargi nie stwierdza uchybień w działalności Wójta Gminy Krzyżanów w zakresie realizacji programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi z terenu gminy Krzyżanów i w związku z powyższym postanawia złożoną skargę uznać za bezzasadną.

#### **Pouczenie z art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego:**

W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
  
Wiesław Czekał