

UCHWAŁA NR XVII/196/2017
RADY GMINY KRZYŻANÓW

z dnia 2 czerwca 2017 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Krzyżanów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 446, 1579 i 1948; z 2017r. poz. 730 i 935) w związku z art. 229 pkt 3 oraz art. 238 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016r. poz. 23, 996, 868, 1579 i 2138; z 2017 r. poz. 935) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę złożoną przez Pana ██████████ ██████████ na niewłaściwe działanie Wójta Gminy Krzyżanów.

§ 2. Faktyczne i prawne argumenty decydujące o zajęтым stanowisku w sprawie zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Krzyżanów do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Wiesław Czekał

UZASADNIENIE STANOWISKA RADY GMINY KRZYŻANÓW

W dniu 7 kwietnia 2017r. do Urzędu Gminy Krzyżanów wpłynęło pismo złożone przez [REDAKTOR] [REDAKTOR] zawierające skargę na Wójta Gminy Krzyżanów związaną z odmówieniem opublikowania pisma skarżącego z dnia 14 marca 2017r. w Biuletynie Informacyjnym Samorządu Gminy Krzyżanów. Skarżący zarzuca łamanie prawa konstytucyjnego, prasowego i cywilnego związanego z odmówieniem opublikowania pisma.

Razem ze skargą skarżący złożył pismo informujące o nie przyjęciu do wiadomości pisma Wójta Gminy Krzyżanów z dnia 28 marca 2017r. w sprawie odmowy publikacji. W piśmie tym podnosi, że:

- 1) nie przyjmuje do wiadomości odmowy publikacji pisma błędnie i wbrew jego woli celowo przez Wójta jednostronnie nazwanego „sprostowaniem”,
- 2) prosił o opublikowanie pisma a nie o opublikowanie sprostowania,
- 3) jako mieszkaniec i podatnik gminy jest finansowym współwydawcą (teoretycznie) Biuletynu; ma więc prawo do publikacji na jego łamach oraz kształtu programowo-prasowego.

W oparciu o przepis art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.) organem właściwym do rozpatrzenia skargi na wójta jest rada gminy.

Na posiedzeniu komisji w dniu 18 maja 2017 roku radni zapoznali się z treścią skargi i pisma załączonego do skargi oraz z następującymi dokumentami:

- 1) artykuł pt. „Informacja dotycząca Dóbr Ziemi Młogoszyn” zamieszczony w nr 1 (120)Biuletynu Informacyjnego Samorządu Gminy Krzyżanów,
- 2) pismo z dnia 24 marca 2017r. [REDAKTOR] [REDAKTOR] skierowane do pana Tomasza Jakubowskiego Wójta Gminy Krzyżanów – Redaktora Naczelnego „Biuletynu Informacyjnego Samorządu Gminy Krzyżanów”,
- 3) pismo z dnia 28 marca 2017r. Urzędu Gminy Krzyżanów w sprawie odmowy opublikowania w Biuletynie Informacyjnym Samorządu Gminy Krzyżanów sprostowania wniesionego w dniu 24 marca 2017r.
- 4) skarga [REDAKTOR] [REDAKTOR] na Wójta Gminy w związku z odmową publikacji pisma z dnia 14.03.2017r. w Biuletynie Informacyjnym Samorządu Gminy Krzyżanów,
- 5) pismo informujące o nie przyjęciu do wiadomości pisma Wójta Gminy Krzyżanów z dnia 28 marca 2017r. w sprawie odmowy publikacji.

Na podstawie przedłożonych dokumentów oraz wyjaśnień złożonych przez Wójta Gminy Krzyżanów ustalono następujące okoliczności sprawy:

W nr 1 (120)Biuletynu Informacyjnego Samorządu Gminy Krzyżanów zamieszczony został artykuł pt. „Informacja dotycząca Dóbr Ziemi Młogoszyn””, w którym

przedstawiony został po raz kolejny przebieg sprawy związanej z postępowaniami administracyjnymi w przedmiocie rozstrzygnięcia czy nieruchomości gruntowa zabudowana domem mieszkalnym wraz z parkiem położona w Młogoszynie, wchodząca w skład majątku ziemskiego „Dobra Ziemskie Młogoszyn” podpadała pod przepisy dekretu PKWN z dn. 06.09.1944r. o przeprowadzeniu reformy rolnej podpisany przez Izabellę Sobolewską.

W dniu 24 marca 2017r. do Urzędu Gminy Krzyżanów wpłynęło pismo [REDAKTOR] skierowane do pana Tomasza Jakubowskiego Wójta Gminy Krzyżanów – Redaktora Naczelnego „Biuletynu Informacyjnego”, z prośbą o publikację pisma zgodnie z prawem prasowym w Biuletynie Informacyjnym Samorządu Gminy Krzyżanów”. Pismo odnosiło się do artykułu p. I. Sobolewskiej dotyczącego „Dóbr Ziemskich Młogoszyn”.

Analizując treść w/w pisma w świetle zapisów ustawy z dnia 26 stycznia 1984 r. Prawo prasowe (Dz. U. Nr 5, poz. 24 z późn. zm.), na które wyraźnie powoływał się autor, uznano, że wniesione pismo można by opublikować jedynie jako sprostowanie, jeżeli spełni ono ustawowe przesłanki.

Biorąc pod uwagę przepisy ustawy Prawo prasowe, a w szczególności art. 33 i art. 31 a, uznano, że wniesione sprostowanie nie odpowiada wymaganiom zawartym w ustawie Prawo prasowe.

W związku z powyższym pismem z dnia 28 marca 2017r. Wójt Gminy Krzyżanów odmówił opublikowania w Biuletynie Informacyjnym Samorządu Gminy Krzyżanów sprostowania wniesionego w dniu 24 marca 2017r. wskazując, że sprostowanie jest nierzeczowe, nie odnoszące się do faktów, a ponadto nie odpowiada wymaganiom określonym w art. 31 a ust. 4 ustawy (sprostowanie powinno zawierać podpis wnioskodawcy, jego imię i nazwisko lub nazwę oraz adres korespondencyjny).

W dniu 07.04.2017r. do Urzędu Gminy Krzyżanów wpłynęła skarga [REDAKTOR] na Wójta Gminy w związku z odmową publikacji pisma z dnia 14.03.2017r. w Biuletynie Informacyjnym Samorządu Gminy Krzyżanów wraz z pismem informującym o nie przyjęciu do wiadomości pisma Wójta Gminy Krzyżanów z dnia 28 marca 2017r. w sprawie odmowy publikacji.

W dniu 01.06.2017r. do Urzędu Gminy Krzyżanów wpłynęło sprostowanie wniesione przez [REDAKTOR], dotyczące pomyłki pisarskiej w złożonej w dniu 07.04.2017r. skardze na Wójta Gminy Krzyżanów polegające na zastąpieniu słowa „prawa cywilnego” słowem „administracyjnego”.

Rada Gminy Krzyżanów uznaje wniesioną przez [REDAKTOR] skargę za bezzasadną z następujących względów:

Pismo [REDAKTOR] z dnia 24 marca 2017 roku prawidłowo zostało zakwalifikowane jako wniosek o opublikowanie sprostowania. W samym piśmie była prośba o publikację zgodnie z prawem prasowym i odniesienie do konkretnego artykułu zamieszczonego w Biuletynie Informacyjnym Samorządu Gminy Krzyżanów. W treści ustawy Prawo prasowe

jedyną podstawą prawną do opublikowania stanowiska odnośnie materiału prasowego zamieszczonego wcześniej w prasie jest sprostowanie.

Ustawa Prawo prasowe w art. 33 ust 1 i 2 przyznaje redaktorowi naczelnemu prawo do odmowy opublikowania sprostowania m.in. ze względu na wady formalne wniosku, gdy jest nierzeczowe lub nie odnosi się do faktów. Przekazane Wójtowi Gminy Krzyżanów sprostowanie nie zawierało adresu wnoszącego o publikację, a ponadto przedstawione w piśmie informacje wprowadzały zamierzony chaos informacyjny i nie wyjaśniały kwestionowanych faktów.

Artykuł zamieszczony w Biuletynie Informacyjnym Samorządu Gminy Krzyżanów odnoszący się do Dóbr Ziemskich Młogoszyn został napisany w oparciu o posiadane, urzędowe dokumenty i na ich podstawie oraz na podstawie faktycznych, udokumentowanych wydarzeń. Nie ma w nim domniemań ani domysłów.

W przepisach ustawy Prawo prasowe nie ma przepisu, który umożliwiałby a jednocześnie zobowiązywał Redaktora Naczelnego Biuletynu Informacyjnego Samorządu Gminy Krzyżanów do opublikowania stanowiska każdego mieszkańca, który wyrazi taką chęć. Celem wydawania Biuletynu jest przekazywanie każdej rodzinie w Gminie Krzyżanów informacji o pracach organów Gminy, w szczególności składu organów Gminy, informacji z sesji Rady Gminy, w tym poprzez omówienie podjętych uchwał, ważniejszych sprawach poruszanych na komisjach, informacji o pracy Wójta i pracowników samorządowych.

Zgodnie z treścią przepisu art. 25 ustawy Prawo prasowe za treść materiałów prasowych odpowiada redaktor naczelny, a materiały prasowe przygotowuje redakcja, którą w omawianym przypadku stanowią pracownicy Urzędu Gminy Krzyżanów. W myśl art. 7 ust. 5-8 ustawy Prawo prasowe Redaktor naczelny decyduje o kształcie działalności redakcji czyli o publikacji materiałów prasowych. Materiały prasowe redaguje, tworzy, przygotowuje dziennikarz czyli osoba działająca na rzecz i z upoważnienia redakcji.

Rada Gminy Krzyżanów nie stwierdza też w tej sprawie łamania przez Wójta Gminy Krzyżanów prawa konstytucyjnego i administracyjnego.

Jednocześnie Rada Gminy Krzyżanów poucza skarżącego o treści art. 239 kpa, który stanowi:

„W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez powiadamiania skarżącego.”

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY

Wiesław Czekaj
Wiesław Czekaj